

**UCHWAŁA NR XXXVII/318/23**  
**RADY GMINY ORLA**

z dnia 27 stycznia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Orla**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za niezasadną skargę na Wójta Gminy Orla z dnia 7 grudnia 2022 r. dotyczącą niewykonywania nakazanych prawem czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Orla.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Grzegorz Warchol**

### Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Orla wpłynęła skarga na Wójta Gminy Orla, w której skarżąca zarzuca niewykonywanie przez Wójta nakazanych prawem czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Przedmiotowa skarga, stosownie do postanowień § 58 ust. 3 Statutu Gminy Orla została przekazana Komisji Skarg, wniosków i petycji.

Komisja podczas posiedzenia w dniu 29 grudnia 2022 r. dokonała analizy przedstawionych zarzutów, zapoznała się ze stanem faktycznym sprawy, wysłuchała wyjaśnień Wójta oraz zapoznała się z informacją dostawcy Systemu Informacji Przestrzennej dla Gminy Orla. Swoje stanowisko przedstawiła w projekcie uchwały.

Rada Gminy Orla po zapoznaniu się z treścią skargi oraz materiałem zgromadzonym przez Komisję Skarg, wniosków i petycji, stwierdza, że zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Poddając pod analizę stawiane zarzuty Rada Gminy stwierdza, że podnoszony zarzut niewykonywania nakazanych prawem czynności nie znajduje potwierdzenia w dokumentach sprawy. Rada ustaliła, że na obszarze Gminy Orla obowiązują:

1) „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Orla”, zatwierdzone uchwałą Nr XXXVII/174/02 Rady Gminy Orla z dnia 10 października 2002 r. w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Orla z uwzględnieniem zmian wprowadzonych uchwałą Nr XXVIII/236/10 Rady Gminy Orla z dnia 10 lutego 2010 r., uchwałą Nr XXVIII/237/10 Rady Gminy Orla z dnia 10 lutego 2010 r., uchwałą Nr XII/90/12 Rady Gminy Orla z dnia 31 sierpnia 2012 r. oraz uchwałą Nr XXXII/274/22 Rady Gminy Orla z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Orla;

2) cztery miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego:

a) Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenów przemysłowo-składowych i zabudowy usługowo produkcyjnej na gruntach wsi Koszki i Topczykały uchwalony uchwałą Nr XXIX/241/10 Rady Gminy Orla z dnia 19 marca 2010 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 62 poz. 1018), obejmujący teren o powierzchni około 151 ha;

b) Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego części gminy Orla z przeznaczeniem pod „Farmę Wiatrową Orla” uchwalony uchwałą Nr XXX/249/10 Rady Gminy Orla z dnia 29 kwietnia 2010 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 107 poz. 1585) obejmujący teren o powierzchni około 1842 ha; zmieniony uchwałą Nr XVIII/141/13 Rady Gminy Orla z dnia 14 czerwca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z dnia 21 czerwca 2013 r., poz. 2681) w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części Gminy Orla z przeznaczeniem pod „Farmę Wiatrową Orla”;

c) Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenów przemysłowych i zabudowy usługowo-produkcyjnej na gruntach wsi Topczykały w gminie Orla uchwalony uchwałą Nr XVIII/140/13 Rady Gminy Orla z dnia 14 czerwca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2013 r., poz. 2680) obejmujący teren o powierzchni około 54 ha;

d) Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla części gruntów położonych w obrębie: Mikłasze Spiczki, Orla, Topczykały, Paszkowszczyzna, Krywiatyce, Spiczki, Wólka, gmina Orla – etap I, przyjęty Uchwałą Nr XXXI/267/22 Rady Gminy Orla z dnia 22 czerwca 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z dnia 11 lipca 2022 r., poz. 3172), obejmujący obszar ok. 153 ha.

Obowiązujące Studium (SUIKZP) oraz miejscowe plany (MPZP) są dostępne on-line pod adresem <https://orla.e-mapa.net/>.

Gmina Orla udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM to międzynarodowy standard udostępniania danych przestrzennych w Internecie, to usługa służąca do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, co potwierdzają m. in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](http://Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Szczegółowe informacje na temat profilu usług ATOM dostępne są na stronach Komisji Europejskiej w dokumencie [Technical\\_Guidance\\_Download\\_Services\\_v3.1.pdf](#). Dokument ten wymienia standard ATOM na równi ze standardem WFS jako jedną z dwóch możliwych implementacji usługi pobierania w rozumieniu przepisów o INSPIRE.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916).

Wójt Gmina Orla udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego, dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego) i jest zgodny ze specyfikacją.

Zarzut wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa jest bezpodstawny i nieuprawniony.

W celu zapewnienia dostępu do danych przestrzennych Gmina Orla zawarła umowę z wybranym wykonawcą. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r. Wykonawca na bieżąco współpracuje z Gminą w celu uzupełnienia lub poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, tak aby zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Należy podkreślić, że dostęp do informacji publicznej nie jest w żaden sposób ograniczony. Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z Urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Ponadto na stronie BIP Urzędu Gminy Orla udostępnione są zarówno miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, jak również studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Powyższe dane dostępne są pod adresem: <http://bip.ug.orka.wrotapodlasia.pl/plannowanieprzestrzenne/>.

W zakładce „Gospodarka przestrzenna” zamieszczono również odnośnik do strony System Informacji Przestrzennej Urzędu, zawierający m. in. dane przestrzenne.

W trakcie rozpatrywania skargi zapoznano się również z Informacją do Rady Gminy przekazaną poprzez Skarżącą w dniu 20.12.2022 r., w której skarżąca pisze m.in., że cyt.: „usługa pobierania świadczona za pomocą technologii ATOM nie spełnia przepisów ustawowych, zgodnie z sentencją wyroku WSA w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 roku; wskazuje to na brak zrozumienia obowiązków Organu wynikających z przepisów, narażanie Gminy na utratę środków publicznych i na odszkodowania za naruszenie praw majątkowych oraz dalsze działania z naruszeniem prawa”. Do informacji Skarżąca załączyła odpowiedź Wójta z dnia 15 grudnia 2022 roku na wniosek skarżącej o udostępnienie poprzez usługę pobierania zbioru danych przestrzennych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z treścią skargi wraz z informacją do Rady Gminy, wyjaśnieniami Firmy Geo-System Sp. z o.o. oraz wyjaśnieniami Wójta, zwróciła się z wnioskiem do Rady Gminy Orla o uznanie skargi na działanie Wójta Gminy Orla za bezzasadną.

Rada Gminy Orla po przeanalizowaniu całości zgromadzonego materiału uznaje, iż Wójt Gminy Orla zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Subiektywna ocena Skarżącej, że przyjęte rozwiązanie nie spełnia wymogów ustawowych, jest niewystarczająca, a wprowadzanie zmian w zakresie realizacji usługi może być dokonane przez Gminę wyłącznie w przypadku wskazania takiej konieczności przez uprawniony organ nadzoru.

W opinii organu skarga jest bezzasadna.

Przewodniczący Rady

**Grzegorz Warchol**